

打造高效工作机制 创新扶贫支持模式

刘 兵，嵇道章/中国农业发展银行江苏省分行

农发行江苏分行积极落实全面建成小康社会目标任务，不放松、不懈怠，主动深入挖掘扶贫需求，打造高效扶贫工作机制，创新扶贫支持模式，突出帮扶脱贫实效，扶贫工作获各方广泛认可。

一、制订扶贫工作方案，打造高效扶贫工作机制

为进一步理顺机制、明确分工、落实责任、整合资源、凝聚合力，加快推进脱贫攻坚工作见实效，2017年9月13日，新一届农发行江苏分行党委在已开展各项工作基础上，研究制订了《脱贫攻坚工作方案》。

行领导分片挂钩帮扶，强化督办推进效果。将全省13个市分行和12个重点帮扶县分成四组，分别由省行四位行领导各率一个主要业务部门，开展结对帮扶指导。将扶贫工作任务逐项分解至各市分行和重点县，实行市县行一把手负责制，要求结合实际制订具体可操作的实施方案，推动扶贫工作开展。

明确省行部门分工，将扶贫任务量化到岗到人。按照条线对口原则，明确省行业务分工和工作职责。明确扶贫牵头部门，研究制订全省扶贫信贷工作意见和考核奖励办法，按月汇总分析全行扶贫信贷业务，协调做好总行定点帮扶工作，承担条线产业精准扶贫贷款投放管理职责。对照总行考核要求，逐项分解落实扶贫工作任务。将总行扶贫考核办法中的分项扶贫指标，按照处室扶贫职责分解落实到省行机关的各相关处室，列入处室考核内容。

明确扶贫重点和目标，出台务实可操作工作措施。根据省扶贫工作外部条件以及总行考核要求，明确扶贫信贷工作优先顺序为产业精准扶贫贷款、东西部扶贫协作贷款、万企帮万村贷款、省内脱贫致富奔小康贷款。一是优先争取精准扶贫贷款投放。将精准扶贫贷款营销主攻方向确定为从本省客户雇佣外省贫困人口着手，优选长期合作优质大型企业，加强沟通协调，鼓励有条件的企业到外省雇佣贫困人口，实现精准扶贫贷款投放。二是积极支持东西部扶贫协作项目。依托现有客户群体，支持优质客户自愿到西部地区自主投资，开展精准扶贫，但不搞“拉郎配”。深入对接东西部扶贫协作牵头部门，依托派驻西部地区的工作组、工作队和联络人，寻找合作机会。三是择优支持“万企帮万村”项目。择优支持工商联“万企帮万村”项目库内符合准入条件的优质龙头企业，树立典型。四是合规支持省内脱贫致富奔小康工程。立足首批共建政策性金融扶贫示范项目，在符合财政金融政策规定前提下，开展好“五位一体”信贷支持，带动省内低收入人口增收。

明确办贷标准和时限要求，开通扶贫办贷绿色通道。切实转变观念、改进作风、落实措施，让全行全力扶贫政策落实到各岗位、渗透进全流程、体现到扶贫成效上。省分行为扶贫贷款开通了绿色通道，出台了扶贫贷款评级授信、新客户准入、扶贫贷款认定、贷款调查、贷款利率、贷款审查、审议和审批、贷款投放八个主要环节的办贷标准，明确扶贫贷款优先处理，缩短办贷时限，保证办贷质量，加快推进扶贫贷款项目落地见效。

二、创新扶贫支持模式，突出金融扶贫社会效益

支持“投资协作”脱贫模式。总行东西部扶贫协作工作意见下发后，广泛调研摸排，发现江苏省部分企业在中西部贫困地区有扶贫项目投资，因东西部企业、银行间信息不对称，在西部融资有困难。为此，建立东西部协作项目库，共入库项目12个，投资金额24.6亿元，意向融资项目9个，意向贷款金额16.62亿元。

支持“用工协作”脱贫模式。对于虽未到中西部地区投资但有扶贫意愿、雇佣了中西部地区国定建档立卡贫困人口就业或签订帮扶协议的企业，该行开通办贷绿色通道、规模优先保障、利率适当优惠，体现政策性银行的扶贫责任担当，先后对泰州市靖江裕纶纺织、泰达纺织等企业实现了优惠扶贫贷款 5600 万元，带动了 62 名西部国定建档立卡人口脱贫。

实施“扶贫示范共建”模式。与省扶贫办联合印发《关于共建政策性金融扶贫示范点及做好首批支持项目的通知》，首批支持示范项目共 18 个，项目总投资 153 亿元，申请贷款金额 111 亿元。重点选择经济效益和社会效益显著、可复制、具实效的经济薄弱地区的迁村腾地项目，通过将迁村腾地与新农村建设、土地增减挂钩、高标准农田建设、土地适度规模经营、扶贫工作有机结合的“五位一体”支持，带动低收入人口增收，改善低收入农民居住条件和生产生活环境，增加农田面积、增强农业可持续发展能力，推进农村适度规模经营。目前，已支持 4 个项目 11.5 亿元，帮扶省内低收入人口 36707 人。

支持土地流转集中转贷款“沛县模式”。为让广大农民特别是中低收入农民较为方便地参与土地适度规模经营，在实践中探索出“沛县模式”：通过政府成立专业农村土地流转经营公司，以统贷统还方式支持当地农村土地经营权有序流转，较好地解决了“融资难、融资贵”问题，目前已向汉润公司投放流动资金贷款 2.05 亿元，支持家庭农场、种粮大户 449 户，沛县近 2 万农民因此直接受益，带动 25(8)人就业，每年增加农民人均收入约 7000 元。“沛县模式”获得江苏省委“农村综合改革优秀奖”，被省银行业协会评为江苏省银行业“创新服务”有影响十件大事之首。

三、主动服务定点扶贫，形成系统帮扶合力

开展结对帮扶，联合海安县政府助力马关县脱贫。总行结对帮扶对象确定后，高度重视，立即与海安县委县政府会商结对帮扶工作思路。2017 年 4 月 25 日，省分行行长、分管行长联合海安县政府领导和有关企业到马关县实地考察对接。5 月 3 日，接待了马关县政银企相关人员来苏考察，在产业对接、农产品开发、教育和人力资源等四方面开展合作。海安县政府已按马关县情为其提供了 586 个到海安就业的岗位，同时联合设立了 100 万元“农发海安、情系马关”扶贫助学基金，定向资助马关县建档立卡贫困户家庭高校学生，资助总人数 50 人。

开展扶贫扶智，配合做好定点县干部培训工作。配合总行扶贫综合业务部，协调苏州市人民政府和苏州市农村干部培训学院，精心设置培训课程，做好后勤服务保障，顺利完成三期共 230 名定点县扶贫干部的培训工作。

开展爱心捐赠，以实际行动助力总行定点扶贫。2016 年底主动购买总行定点帮扶的贵州锦屏县滞销碰桔 400 箱，帮助解决贫困地区实际困难。参加总行定点县扶贫捐赠签约仪式，协调落实江苏汇鸿国际集团土产进出口股份有限公司、江苏永友粮食有限公司分别捐赠 15 万元、5 万元。积极协调，为贵州锦屏县赴江苏招商引资牵线搭桥。

